



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL - MINISTRU

1.3549 D.P.S.B.  
26.2.2004

Biroul permanent al Senatului  
Bp 455 14.11.2004

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție.*

### **I. Principalele reglementări**

În Expunerea de motive se arată că prin propunerea legislativă se urmărește *"cointeresarea în mai mare măsură a deținătorilor de terenuri agricole pe care urmează să fie amplasate perdele forestiere de protecție"*, în scopul creării Sistemului național al perdelelor forestiere de protecție, acțiune de o deosebită importanță pentru prevenirea și combaterea fenomenului schimbărilor climatice, care generează perioade extrem de secetoase, urmate de calamitatea culturilor agricole.

În acest sens, se propune completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție cu prevederi privind acordarea de despăgubiri deținătorilor de terenuri agricole, persoane fizice, pe ale căror terenuri se amplasează perdelele forestiere de protecție, *"până la închiderea stării de masiv și până la obținerea de pe urma acestora de*

*foloase*". Valoarea despăgubirilor se propune a fi echivalentă cu valoarea medie a recoltelor pe care le-ar fi obținut aceștia pe porțiunile de teren afectate împăduririi.

De asemenea, se propune ca, în cazul terenurilor agricole aflate în domeniul public sau privat al statului, concesionate, pe care se înființează perdele forestiere de protecție, să nu se mai perceapă redevență.

## II. Observații și propuneri

1. Având în vedere scopul dispozițiilor propuse, respectiv cointeresarea *proprietarilor de terenuri agricole* în a-și da acceptul pentru înființarea de perdele forestiere pe terenurile agricole aflate în proprietatea lor, apreciem că măsurile preconizate urmează să-i vizeze pe aceștia, și nu pe concesionari sau pe deținătorii neproprietari.

2. Măsurile propuse au drept justificare lipsirea deținătorilor terenurilor agricole de obținerea de foloase din exploatarea terenurilor pe care se înființează perdele forestiere de protecție, *până la închiderea stării de masiv a vegetației forestiere și obținerea de foloase de pe urma acesteia*.

În raport cu acest argument, apreciem că scutirea de redevență, reglementată la **art. 32<sup>1</sup>**, se justifică a fi stabilită numai pentru această perioadă.

3. La **art. 32<sup>2</sup> alin (1)** este necesar să se precizeze clar perioada de acordare a despăgubirilor, întrucât formularea „*până la închiderea stării de masiv și până la obținerea de pe urma acestora de foloase materiale și imateriale*” este imprecisă, prin referirea la perioade de timp care nu coincid.

Sintagma "*foloase (...) imateriale*" definește o noțiune greu de cuantificat, fără să se poată stabili data limită până la care se vor acorda sumele de bani compensatorii.

Valoarea despăgubirilor echivalentă cu „*valoarea medie a recoltei agricole*” nu este justă, întrucât sunt omise cheltuielile pentru obținerea recoltei respective. Normal ar fi să se facă referire la profitul obținut, ținând seama de plusul de producție agricolă de pe terenul respectiv ca urmare a efectului pozitiv al perdelei forestiere de protecție.

4. Menționăm faptul că Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale a elaborat *un proiect de lege pentru modificarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție*, aflat în prezent în curs de avizare la ministerele interesate. În acest context, propunem ca inițiativa legislativă să fie conexasă cu proiectul de lege al Guvernului.

5. În textul inițiativei legislative nu se precizează sursele financiare necesare acordării facilităților propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

6. Precizăm că, potrivit fișei financiare anexate, elaborate de Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, valoarea despăgubirii estimată pentru plantarea a 4000 ha perdele forestiere de protecție în anul 2005 este de 63 miliarde lei.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele expuse la pct.II, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

**Adrian NĂSTASE**  
*[Signature]*

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

**Președintele Senatului**

## FISA FINANCIARA

despagubiri pentru persoane fizice pentru  
instalarea perdelelor forestiere de protectie

Valoarea despagubirii estimata pentru plantarea a 4.000 ha/anul  
2005 - 63 miliarde lei.